

07.08.2015 № 1508-1
на № _____ от _____

Прокурору
Московской области
А.Ю. Захарову

Уважаемый Алексей Юрьевич!

Наша организация является разработчиком программного продукта для ведения электронного учета успеваемости обучающихся – АИС «Электронный журнал ЭлЖур» (<http://eljur.ru>). На территории Московской области **более 270 образовательных организаций в различных муниципальных образованиях выбрали и используют нашу систему** для ведения электронного журнала и электронного дневника.

На протяжении нескольких месяцев на территории Московской области **ОАО «Ростелеком» при содействии Министерства образования Московской области проводится деятельность, нарушающая федеральное законодательство**, а также права образовательных организаций Московской области и хозяйствующих субъектов. Вышеуказанными субъектами осуществляются действия, вынуждающие образовательные организации отказываться от выбранных ими информационных систем для ведения учета успеваемости и использовать систему, внедряемую ОАО «Ростелеком» в рамках Инвестиционного договора от 10.06.2015 г. № 21/06-15 (далее – Инвестиционный договор), тем самым:

- **нарушаются права и ограничиваются компетенции образовательных организаций**, закрепленные в статье 28 Закона РФ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;
- **происходит ограничение конкуренции**, недопустимое в соответствии со статьей 15 Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- **устанавливаются ограничения на использование конкретных информационных технологий**, что нарушает принципы, закрепленные Законом РФ от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»;
- **нарушается принцип обеспечения интеграции информационных систем**, закрепленный в «Системном проекте инфраструктуры электронного правительства» (утвержден 13.07.2010 г. на заседании Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления) и «Концепции созданий федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным

общеобразовательным программам» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 25.10.2014 г. № 2125-р).

Вся эта деятельность проводится на фоне неоднократных разъяснений Министерства образования и науки Российской Федерации о **недопустимости ограничения или устранения конкуренции в сфере образования** (пункт 11 части 1 статьи 3 Закона РФ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»), избыточного сбора информации органами исполнительной власти и вмешательства ими в компетенции образовательных организаций (письма Минобрнауки России от 15.02.2012 г. № АП-147/07, от 12.09.2012 г. № ДЛ-150/08, от 09.02.2015 г. № ПГ-МОН-75).

10.06.2015 г. Министерством образования Московской области в рамках открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора о реализации проекта по созданию, внедрению, обеспечению функционирования аппаратно-программного комплекса единой информационной системы учета и мониторинга образовательных достижений обучающихся общеобразовательных организаций Московской области (далее – ИСУОД) был заключен с ОАО «Ростелеком» Инвестиционный договор № 21/06-15 (конкурсная документация доступна на сайте Комитета по конкурентной политике Московской области: <http://zakaz-mo.mosreg.ru/dokumenty/investitsionnye-torgi/>).

В соответствии с разделом 4.3 Технических требований по созданию, внедрению, обеспечению функционирования аппаратно-программного комплекса единой информационной системы учета и мониторинга образовательных достижений обучающихся общеобразовательных организаций (далее – ТТ) в рамках подсистемы «Взаимодействие внешних приложений и сервисов» должна быть предусмотрена возможность подключения к ИСУОД внешних приложений. При этом, в соответствии с содержанием того же раздела ТТ (*стр. 64 том 1 Конкурсной документации*):

«Интеграционное API должно реализовать методы, которые позволят обмениваться данными между Системой и внешним модулем, сервисом или приложением: ...

- реализовать набор методов, позволяющих реализовать внешние модули, сервисы с функционалом классного журнала по выставлению оценок, домашних заданий, работе с расписанием используемых в образовательной организации систем оценивания...»

Данное требование к ИСУОД обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Закона РФ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в соответствии с письмом Минобрнауки России от 15.02.2012 г. № АП-147/07 «О методических рекомендациях по внедрению систем ведения журналов успеваемости в электронном виде» ведение индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ, хранение в архивах информации об этих результатах, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, а также **выбор информационной системы для ведения журналов успеваемости отнесены к компетенции образовательной организации**. Данный вывод соответствует разъяснениям Минобрнауки России данным в письме от 09.02.2015 г. № ПГ-МОН-75:

«...необходимость обмена данными между информационными системами образовательных организаций и органов власти в соответствии с регламентами может

потребовать дополнительных условий к информационным системам образовательных организаций. Например, дополнительным требованием к информационным системам образовательных организаций может стать необходимость поддержки открытого опубликованного формата, протокола или сервиса, реализованного для обмена данными с муниципальными и региональными информационными системами органов власти в сфере образования».

Таким образом, **свободный выбор образовательными организациями информационных систем для ведения журналов успеваемости и использование открытых протоколов** для организации их информационного обмена с ИСУОД обеспечивает соблюдение прав образовательных организаций и разработчиков информационных систем, а также соблюдение положений статьи 28 Закона РФ 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьи 15 Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принципов Закона РФ от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Несмотря на содержание ТТ и положения вышеуказанных Законов Российской Федерации, ОАО «Ростелеком» и Министерство образования Московской области в ходе внедрения ИСУОД **вынуждают образовательные организации отказаться от выбранных и используемых ими электронных журналов** и начать использовать подсистему «Учета образовательных достижений обучающихся» ИСУОД, внедряемую ОАО «Ростелеком» (реализующую функционал электронного журнала). Данная деятельность проводится в рамках очных и онлайн-совещаний, посвященных внедрению ИСУОД, а также на различных тематических мероприятиях.

01.07.2015 г. нами было отправлено письмо в ОАО «Ростелеком» (ответ не получен) с просьбой предоставления возможности подключения к ИСУОД нашей информационной системы, а также в Министерство образования Московской области с просьбой оказать содействие во взаимодействии с ОАО «Ростелеком». Рядом руководителей муниципальных органов управления образованием также были направлены аналогичные обращения в Министерство образования Московской области.

30.07.2015 г. первый заместитель министра образования Московской области А.И. Анопченко в своем письме № 10426/13и сообщил, что **интеграция ИСУОД со сторонними системами для ведения электронных журналов не предусмотрена**. Ссылаясь в своем письме на ТТ к ИСУОД, А.И. Анопченко приводит «закрытый» перечень информационных систем, с которыми возможна интеграция в рамках подсистемы «Взаимодействие внешних приложений и сервисов», при этом в самом содержании подраздела 4.3 ТТ (*стр. 63 том 1 Конкурсной документации*) вышеуказанный перечень информационных системы приведен лишь в качестве примера: «... модуль ... должен предоставлять возможности подключения к Системе внешних приложений, таких, например, как: ...», т.е. ТТ данным перечнем не ограничивают типы информационных систем, подключаемых к ИСУОД.

Тем самым, **позиция Министерства образования Московской области**, изложенная первым заместителем министра образования А.И. Анопченко, не только не соответствует реальным условиям Инвестиционного договора, но и нарушает положения части 1 статьи 15 Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и способствует нарушению ОАО «Ростелеком» законных прав

образовательных организаций в рамках исполнения инвестиционного договора (т.е. Министерство образования Московской области покрывает противозаконную деятельность исполнителя Инвестиционного договора).

Таким образом, на территории Московской области ОАО «Ростелеком» при содействии Министерства образования Московской области проводится деятельность, нарушающая федеральное законодательство, права образовательных организаций и разработчиков электронных журналов, а также принципы антимонопольного законодательства. Данные действия в канун начала учебного года также могут подорвать начало учебного процесса в образовательных организациях (в свете тенденции отказа от ведения бумажных журналов и дневников) и вызвать массовые недовольства педагогов, обучающихся и их родителей.

Просим Вас принять меры, направленные на восстановление нарушенных прав образовательных организаций Московской области и разработчиков электронных журналов, а также соблюдение ОАО «Ростелеком» и Министерством образования Московской области в своей деятельности положений действующего законодательства.

Приложения:

- копия письма Минобрнауки России от 09.02.2015 г. № ПГ-МОН-75 на 5 л.;
- копия письма ООО «Веб-Мост» от 01.07.2015 г. № 1507-1 в ОАО «Ростелеком» на 1 л.;
- копия письма ООО «Веб-Мост» от 01.07.2015 г. № 1507-2 в Министерство образования Московской области на 2 л.;
- копия письма Министерства образования Московской области от 30.07.2015 г. №10426/13и на 1 л.

С уважением,

Генеральный директор



Д.С. Кузнецов

ЭлЖур · ООО «ВЕБ-МОСТ»

ИНН 7733544815 · КПП 773301001
125480, Москва
Вилиса Лациса, 31-2-175

+7 (495) 669-35-63
8 (800) 555-22-50
Eljur.Ru · info@eljur.ru