

07.08.2015 № 1508-2  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области  
И.В. Золотарёву

## Уважаемый Игорь Валерьевич!

Наша организация является разработчиком программного продукта для ведения электронного учета успеваемости обучающихся – АИС «Электронный журнал ЭлЖур» (<http://eljur.ru>). На территории Московской области более 270 образовательных организаций в различных муниципальных образованиях выбрали и используют нашу систему для ведения электронного журнала и электронного дневника.

На протяжении нескольких месяцев на территории Московской области ОАО «Ростелеком» при содействии Министерства образования Московской области проводится деятельность, нарушающая антимонопольное законодательство, права образовательных организаций Московской области и хозяйствующих субъектов. Вышеуказанными субъектами осуществляются действия, вынуждающие образовательные организации отказываться от выбранных ими информационных систем для ведения учета успеваемости и использовать систему, внедряемую ОАО «Ростелеком» в рамках Инвестиционного договора от 10.06.2015 г. № 21/06-15 (далее – Инвестиционный договор), тем самым:

- происходит ограничение конкуренции, недопустимое в соответствии со статьей 15 Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- устанавливаются ограничения на использование конкретных информационных технологий, что нарушает принципы, закрепленные Законом РФ от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»;
- нарушаются права и ограничиваются компетенции образовательных организаций, закрепленные в статье 28 Закона РФ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;
- нарушается принцип обеспечения интеграции информационных систем, закрепленный в «Системном проекте инфраструктуры электронного правительства» (утвержден 13.07.2010 г. на заседании Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления) и «Концепции создания федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным

общеобразовательным программам» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 25.10.2014 г. № 2125-р).

Вся эта деятельность проводится на фоне неоднократных разъяснений Министерства образования и науки Российской Федерации о **недопустимости ограничения или устранения конкуренции в сфере образования** (пункт 11 части 1 статьи 3 Закона РФ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»), избыточного сбора информации органами исполнительной власти и вмешательства ими в компетенции образовательных организаций (письма Минобрнауки России от 15.02.2012 г. № АП-147/07, от 12.09.2012 г. № ДЛ-150/08, от 09.02.2015 г. № ПГ-МОН-75).

10.06.2015 г. Министерством образования Московской области в рамках открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора о реализации проекта по созданию, внедрению, обеспечению функционирования аппаратно-программного комплекса единой информационной системы учета и мониторинга образовательных достижений обучающихся общеобразовательных организаций Московской области (далее – ИСУОД) был заключен с ОАО «Ростелеком» Инвестиционный договор № 21/06-15 (конкурсная документация доступна на сайте Комитета по конкурентной политике Московской области: <http://zakaz-mo.mosreg.ru/dokumenty/investitsionnye-torgi/>).

В соответствии с разделом 4.3 Технических требований по созданию, внедрению, обеспечению функционирования аппаратно-программного комплекса единой информационной системы учета и мониторинга образовательных достижений обучающихся общеобразовательных организаций (далее – ТТ) в рамках подсистемы «Взаимодействие внешних приложений и сервисов» должна быть предусмотрена возможность подключения к ИСУОД внешних приложений. При этом, в соответствии с содержанием того же раздела ТТ (*стр. 64 том 1 Конкурсной документации*):

*«Интеграционное API должно реализовать методы, которые позволят обмениваться данными между Системой и внешним модулем, сервисом или приложением: ...*

*- реализовать набор методов, позволяющих реализовать внешние модули, сервисы с функционалом класного журнала по выставлению оценок, домашних заданий, работе с расписанием используемых в образовательной организации систем оценивания...»*

Данное требование к ИСУОД обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Закона РФ от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», в соответствии с письмом Минобрнауки России от 15.02.2012 г. № АП-147/07 «О методических рекомендациях по внедрению систем ведения журналов успеваемости в электронном виде» ведение индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ, хранение в архивах информации об этих результатах, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, а также **выбор информационной системы для ведения журналов успеваемости отнесены к компетенции образовательной организации**. Данный вывод соответствует разъяснениям Минобрнауки России данным в письме от 09.02.2015 г. № ПГ-МОН-75:

*«...необходимость обмена данными между информационными системами образовательных организаций и органов власти в соответствии с регламентами может*

*потребовать дополнительных условий к информационным системам образовательных организаций. Например, дополнительным требованием к информационным системам образовательных организаций может стать необходимость поддержки открытого опубликованного формата, протокола или сервиса, реализованного для обмена данными с муниципальными и региональными информационными системами органов власти в сфере образования».*

Таким образом, **свободный выбор образовательными организациями информационных систем для ведения журналов успеваемости и использование открытых протоколов** для организации их информационного обмена с ИСУОД обеспечивает соблюдение прав образовательных организаций и разработчиков информационных систем, а также соблюдение положений статьи 28 Закона РФ 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», **статьи 15 Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** и принципов Закона РФ от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Несмотря на содержание ТТ и положения вышеуказанных Законов Российской Федерации, ОАО «Ростелеком» и Министерство образования Московской области в ходе внедрения ИСУОД **вынуждают образовательные организации отказаться от выбранных и используемых ими электронных журналов** и начать использовать подсистему «Учета образовательных достижений обучающихся» ИСУОД, внедряемую ОАО «Ростелеком» (реализующую функционал электронного журнала). Данная деятельность проводится в рамках очных и онлайн-совещаний, посвященных внедрению ИСУОД, а также на различных тематических мероприятиях.

01.07.2015 г. нами было отправлено письмо в ОАО «Ростелеком» (ответ не получен) с просьбой предоставления возможности подключения к ИСУОД нашей информационной системы, а также в Министерство образования Московской области с просьбой оказать содействие во взаимодействии с ОАО «Ростелеком». Рядом руководителей муниципальных органов управления образованием также были направлены аналогичные обращения в Министерство образования Московской области.

30.07.2015 г. первый заместитель министра образования Московской области А.И. Анопченко в своем письме № 10426/13и сообщил, что **интеграция ИСУОД со сторонними системами для ведения электронных журналов не предусмотрена**. Ссылаясь в своем письме на ТТ к ИСУОД, А.И. Анопченко приводит «закрытый» перечень информационных систем, с которыми возможна интеграция в рамках подсистемы «Взаимодействие внешних приложений и сервисов», при этом в самом содержании подраздела 4.3 ТТ (*стр. 63 том 1 Конкурсной документации*) вышеуказанный перечень информационных системы приведен лишь в качестве примера: «... модуль ... должен предоставлять возможности подключения к Системе внешних приложений, **таких, например, как: ...**», т.е. ТТ данным перечнем не ограничивают типы информационных систем, подключаемых к ИСУОД.

Тем самым, **Министерство образования Московской области** осуществляет действия, которые:

- **не соответствуют реальным условиям Инвестиционного договора;**

- **приводят к нарушению положений части 1 статьи 15 Закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ограничивают конкуренцию на рынке информационных систем для ведения учета успеваемости образовательными организациями:**
  - **необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами по разработке и внедрению информационных систем для ведения учета успеваемости на территории Московской области (нарушение пункта 2 части 1 статьи 15);**
  - **устанавливают ограничения для образовательных организаций на выбор хозяйствующих субъектов, которые разрабатывают информационные системы для ведения учета успеваемости (нарушение пункта 5 части 1 статьи 15);**
  - **фактически дают прямые указания образовательным организациям на использование информационной системы ОАО «Ростелеком» для осуществления деятельности, отнесенной к компетенции образовательной организации (нарушение пункта 10 статьи 15);**
  - **создают дискриминационные условия для участников данного рынка с целью увеличения выручки ОАО «Ростелеком» от оказания услуг в рамках проекта по реализации Инвестиционного договора (нарушение пункта 8 статьи 15);**
- **покрывают монополистическую деятельность ОАО «Ростелеком», направленную на устранение конкуренции на рынке разработчиков информационных систем для ведения учета успеваемости на территории Московской области;**
- **способствуют нарушению ОАО «Ростелеком» законных прав образовательных организаций под видом исполнения инвестиционного договора.**

Таким образом, на территории Московской области ОАО «Ростелеком» при содействии Министерства образования Московской области проводится деятельность, нарушающая федеральное антимонопольное законодательство, направленная на монополизацию рынка информационных систем для ведения учета успеваемости образовательными организациями, а также нарушающая права образовательных организаций и разработчиков электронных журналов. Данные действия в канун начала учебного года также могут подорвать начало учебного процесса в образовательных организациях (в свете тенденции отказа от ведения бумажных журналов и дневников) и вызвать массовые недовольства педагогов, обучающихся и их родителей.

**Просим Вас принять меры, направленные на пресечение монополизации рынка информационных систем для ведения электронных журналов, и выдать предписания ОАО «Ростелеком» и Министерству образования Московской области о недопущении нарушения антимонопольного законодательства и необходимости открытой публикации спецификаций API ИСУОД для обмена данными с различными информационными системами образовательных организаций, создания условий для отладки такого взаимодействия и разработки административных регламентов, позволяющих образовательным организациям реализовывать свои компетенции по выбору информационных систем и обязанности по оказанию**

государственных услуг в электронном виде, а также по участию в решении других задач, реализуемых ИСУОД.

*Приложения:*

- *копия письма Минобрнауки России от 09.02.2015 г. № ПГ-МОН-75 на 5 л.;*
- *копия письма ООО «Веб-Мост» от 01.07.2015 г. № 1507-1 в ОАО «Ростелеком» на 1 л.;*
- *копия письма ООО «Веб-Мост» от 01.07.2015 г. № 1507-2 в Министерство образования Московской области на 2 л.;*
- *копия письма Министерства образования Московской области от 30.07.2015 г. №10426/13и на 1 л.*

*С уважением,*

Генеральный директор



Д.С. Кузнецов

ЭлЖур · ООО «ВЕБ-МОСТ»

ИНН 7733544815 · КПП 773301001  
125480, Москва  
Вилиса Лациса, 31-2-175

+7 (495) 669-35-63  
8 (800) 555-22-50  
Eljur.Ru · info@eljur.ru